

Teoría de los Desastres – Gestión del Riesgo



Teoria de los Desastres

Es cierto el hecho que los desastres recientes, y anteriores, han dejado en la mente de las personas, imágenes impregnadas de tristeza y desesperanza para toda la humanidad. Por eso, las nuevas generaciones desde ya deben estar preparándose para lograr a futuro una menor posibilidad de afectación para la comunidad y sus bienes.

Antes de entrar en materia, le invitamos a reflexionar en medio de estas dos máximas que hablan por sí solas:

“ES MEJOR ESTAR PREPARADOS PARA ALGO QUE TALVEZ NO SUCEDA, A QUE SUCEDA ALGO PARA LO CUAL NO ESTABAMOS PREPARADOS”



“PARA GOBERNAR LA NATURALEZA, HAY QUE OBEDECERLA”

Definición de Desastre

Se define **DESASTRE** como la consecuencia de un evento o fenómeno de origen natural o antrópicos, en la mayoría de los casos en forma repentina, que causa graves daños en la vida., bienes y/o el medio ambiente, que altera o interrumpe las condiciones normales de vida y sobrepasa la capacidad local de respuesta para el pronto retorno a la normalidad.

Clasificación de los Desastres. Se dividen por su origen en dos grandes grupos:

1. Fenómenos naturales, son todos aquellos producidos por la fuerza incontrolable de la naturaleza, predecibles o no.

Se dividen en:

- **Hidrometeorológicos,** como inundaciones de planicie, inundaciones repentinas, inundaciones de ciudad, represamientos, huracanes (ciclones tropicales), borrasca o vendavales, tempestades, maremotos (tsunamis), marejadas, sequías.
- **Geológicos,** como sismos (terremotos), erupciones volcánicas, remoción en masa (derrumbes, deslizamientos, licuación, avalanchas).

2. Fenómenos antrópicos, ocasionados por la acción voluntaria o involuntaria del hombre y son entre otros:

Incendios, Accidentes, Sanitarios, Guerra, Subversión, Medio Ambiente.

En muchas situaciones encontramos una interacción entre los fenómenos naturales y la acción del hombre como el caso de los deslizamientos que se pueden producir por el mal manejo del suelo y los malos drenajes.

Ciclo de los Desastres

Análisis y estudios desarrollados en diferentes centros de investigación, han establecido una secuencia cíclica que con lleva una relación de cada una de las etapas en que se encuentra clasificado el comportamiento y manejo de los desastres. Acorde con ello, se maneja el siguiente ciclo de los desastres:

<p>FASE 1 : “ANTES”</p>	<p>ETAPA DE PREVENION</p> <p>ETAPA DE MITIGACION</p> <p>ETAPA DE PREPARACION</p> <p>ETAPA DE ALERTA</p>
<p>FASE 2 : “DURANTE”</p>	<p>ETAPA DEL IMPACTO</p> <p>ETAPA DE RESPUESTA</p>
<p>FASE 3 : “DESPUES”</p>	<p>ETAPA DE REHABILITACION</p> <p>ETAPA DE RECONSTRUCCION</p>

Inicialmente se había incluido el **DESARROLLO** como una etapa, pero este concepto ha ido evolucionando al punto tal que se le considera integrado y presente en todas y cada una de las etapas.

Fase Uno: Antes.

Se consideran en esta fase todas las **actividades previas al desastre**, la prevención, la mitigación, la preparación y la alerta. Evitar que ocurra, aminorar el efecto del impacto, estructurar la respuesta y declarar formalmente la ocurrencia cercana o inminente del evento, serían sendos objetivos para cada una de las etapas que componen esta fase ya anotadas con anterioridad.

Fase Dos: Durante.

Se incluyen todas las acciones para atender al desastre, fases de impacto y respuesta. Inmediatamente de la ocurrencia del evento o sea dentro del período de emergencia, se adelantan labores de evacuación, búsqueda, salvamento y rescate, asistencia sanitaria, etc., mientras la comunidad se encuentra desorganizada y los servicios básicos no están en funcionamiento.

En la mayoría de los desastres, este período es de corta duración, excepto en casos como sequías, hambrunas y conflictos civiles. Es el más dramático y traumático, razón por la cual concentra la atención de los medios de comunicación y de la comunidad internacional.

Fase Tres: Después.

Comprende las actividades pos-desastre, donde se adelanta todo el proceso de recuperación de la zona afectada.

Comprende las etapas de **rehabilitación y reconstrucción**, la primera es el período de transición en el que se restablecen los servicios básicos para la comunidad y la segunda, consiste en la reparación de la infraestructura, la vivienda y la restauración del sistema productivo a mediano o largo plazo, hasta lograr la normalidad.

Las fases y las etapas están interrelacionadas en sus actividades, lo que no permite delimitarlas y al no poderse establecer exactamente el comienzo y fin de cada una de éstas, hace de las mismas una organización de Ciclo.

GESTION DEL RIESGO

Proceso eficiente de planificación, organización, dirección y control dirigido a la reducción de riesgos, el manejo de desastres y a la recuperación post evento.

Conceptos Generales

En Desastres es necesario manejar unos conceptos principales que ayudarán al desarrollo de las actividades o la toma de medidas anticipadas para la Prevención de los Desastres.

AMENAZA

Se le define como el peligro latente asociado a un fenómeno de origen natural o antrópicos (artificial o causado por el hombre), que de ocurrir produce efectos adversos para las personas, los bienes y el medio ambiente, situados en el área hasta donde pueden llegar sus efectos. Por ejemplo, las erupciones volcánicas, el terremoto, la inundación, los incendios, las explosiones, la contaminación, etc.

VULNERABILIDAD

Consiste en el mayor o menor grado de resistencia de las instalaciones físicas y el estado de preparación de las personas, para asimilar la fuerza del impacto y las consecuencias del evento catastrófico, cuando éste ocurra. Por ejemplo, una edificación construida bajo las normas del Código Colombiano de Construcciones Sismo resistentes, CCCSR, es menos vulnerable a un sismo a aquella que no ha cumplido estas normas.

Una comunidad que tiene y conoce su plan de contingencia, es menos vulnerable que otra despreocupada por su autoprotección.

INCREMENTO EN LA VULNERABILIDAD

Está regido por:

- Proximidad o exposición a la amenaza.
- Capacidades y recursos.
- Marginalización.

ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD

Esta actividad es la que se desarrolla para efectos de “pronosticar” las consecuencias de un evento sobre los elementos expuestos dentro de un área de riesgo, en caso que la amenaza ocurra. (Muertos, heridos, destrucción parcial o total de bienes). Para las instalaciones físicas, generalmente se califica cada elemento, frente a cada probable amenaza, en una escala de cero a uno, donde cero es ningún daño y uno la total destrucción.

La vulnerabilidad básicamente se estudia frente a tres aspectos:

- Vulnerabilidad Física, las construcciones, la infraestructura, etc.
- Vulnerabilidad Funcional, disposición de los elementos, reglas, códigos, normas, funciones, etc.
- Vulnerabilidad Social, el nivel educativo, la conciencia de riesgo, el nivel económico y el grado de preparación de las personas para hacer frente al desastre.

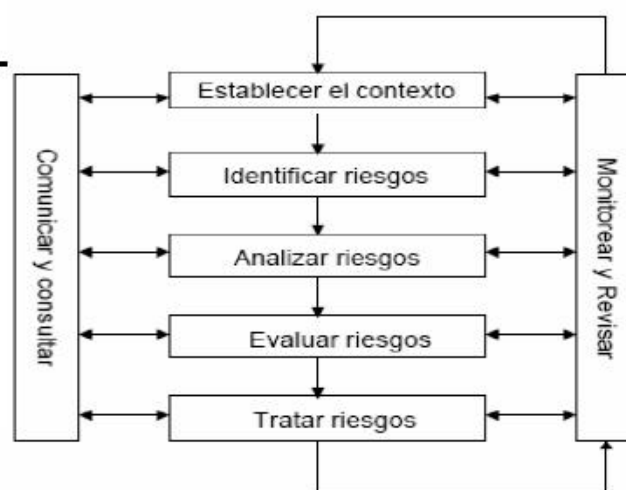
A la reducción de la vulnerabilidad se le conoce como Mitigación y son todas las acciones tendientes a aumentar la resistencia de las instalaciones a la fuerza del impacto, influir en la misma amenaza para reducir o canalizar sus efectos, instalación de adecuados y oportunos sistemas de alerta alarmas, educar a la población para que conozcan los efectos del probable evento catastrófico, crearle conciencia de riesgo y enseñarle a actuar frente a las amenazas y cuando estas ocurran.

RIESGO

MEDICION DEL RIESGO

METODOLOGIA

1. Establecer el contexto
2. Identificar los riesgos
3. Analizar los riesgos
4. Evaluar los riesgos
5. Tratar los riesgos
6. Retroalimentación



Probabilidad de exceder un valor específico de daños sociales, ambientales y económicos, en un lugar dado y durante un tiempo de exposición determinado.

$$R = V.A$$

Riesgo aceptable: Valor específico de daños o pérdidas que la comunidad está dispuesta a soportar.

PREVENCIÓN DE DESASTRES

La Prevención se enmarca dentro del conjunto de disposición anticipada de los mecanismos que eviten un riesgo. Este concepto se considera más importante que la misma atención del desastre y sería maravilloso lograr mantener una comunidad que no fuera apática y resignada hacia las situaciones que se les presenten, sino que al contrario se logre su organización y participación.

La experiencia nos ha demostrado que los eventos catastróficos golpean por parejo las clases sociales y hasta que la amarga tragedia no llega a nuestras puertas, no se toman las precauciones ni se toman las medidas preventivas que nos ayuden a convivir, enfrentar y controlar los retos que la naturaleza y el hombre nos imponen.

Por eso la capacitación y el entrenamiento deben ser labores intensas y entusiastas que permitan crear para la comunidad y sus generaciones futuras condiciones favorables perfectamente planificadas, cuyo objetivo primordial sea la realización de acciones duraderas y permanentes en el manejo de las situaciones de emergencia.

La Prevención maneja una serie de procesos necesarios para su implementación, éstos son:

Proceso Formativo, donde se le brinda a la comunidad el conocimiento de los fenómenos y sus efectos.

Proceso de Investigación, que no es otra cosa que el estudio que hace la comunidad para conocer sus mayores amenazas, riesgos y vulnerabilidades, mediante un análisis que le permita encontrar una serie de acciones a desarrollar para afrontarlas y prevenirlas.

Proceso educativo, como facilitador de la organización y participación de la comunidad, para que no se aparte de sus valores.

Proceso de manejo responsable de los medios de comunicación.

Proceso de manejo de programas de participación comunitaria para que se apersonen de sus procesos.

Proceso de organización estructural de un sistema de respuesta operacional en casos de emergencia.

Proceso de montaje de infraestructura técnica que ayude a mantener enlaces de comunicaciones y la información de los equipos que rastrean o monitorean los eventos y elementos que puedan representar una amenaza para la comunidad.

ACCIONES O ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN

Algunas de las acciones preventivas que se desarrollan dentro del concepto de los desastres son las siguientes:

- Instruir y entrenar la comunidad y las entidades de socorro en las amenazas potenciales que se les puedan presentar.
- Impulsar las actividades de los Comités Regionales y Locales para la Prevención y la Atención de los Desastres y sus Comisiones Operativas.
- Identificar las posibles amenazas y darles una adecuada vigilancia.
- Planificar y cumplir las acciones y obras definidas para reducir la vulnerabilidad.
- Crear juntas o Comités en las zonas críticas prioritarias para darle mayor flexibilidad en las operaciones al momento de actuar.
- Elaborar planes y practicarlos.
- Organizar un sistema adecuado de difusión de la información sobre desastres y las medidas preventivas y de control sobre la situación particular de cada región.
- Organizar, instalar e integrar redes de comunicaciones de emergencia.
- Elaborar mapas de amenazas y zonas de riesgo.
- Propiciar que las autoridades y todas las entidades trabajen coordinadamente.

- Elaborar y actualizar censos de las zonas de riesgo.
- Promover las construcciones sismo-resistentes.
- Promover la publicación de toda clase de impresos que hablen sobre Prevención y Atención de Desastres.
- Verificar la existencia de depósitos regionales de reserva, centros de respuesta e inventario de elementos y equipos en el área y que se prevea su utilización al momento del desastre.
- Promover y apoyar toda clase de actividades educativas que tengan relación con la "CULTURA DE LA PREVENCIÓN".

ETAPAS DEL CICLO DE LA GESTIÓN EL RIESGO

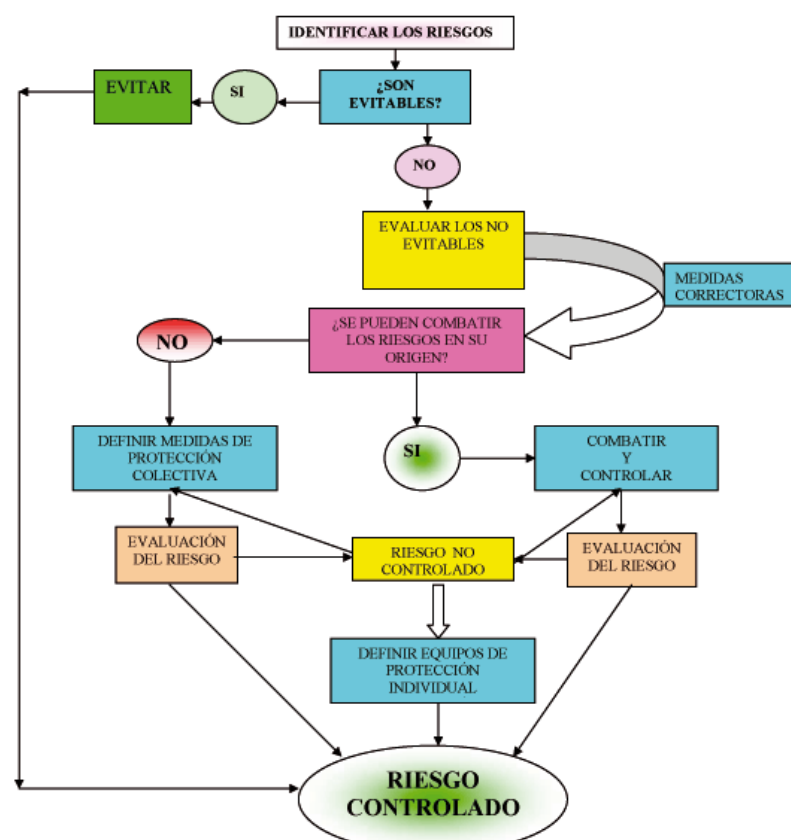
ETAPAS DEL CICLO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO

Prevención	→	Evitar o eliminar el riesgo.
Mitigación	→	Disminución del riesgo.
Preparación	→	Anticipación de medidas dirigidas a la respuesta.
Respuesta	→	Salvar vidas, reducir sufrimiento y disminuir pérdidas.
Recuperación	→	Acciones de corto plazo o provisionarias. Acciones de mediano y largo plazo, o permanentes.

RELACIÓN ENTRE LAS ETAPAS DEL CICLO

Existe una estrecha interdependencia entre las actividades de cada etapa. Cada etapa, a su vez, está íntimamente relacionada con las demás. Este hecho no permite delimitar con exactitud cada etapa, ni indicar comienzo o fin del ciclo en forma precisa.

PROCESO DE DECISIÓN EN PREVENCIÓN DE RIESGOS





Tener esto en cuenta, facilitará la comprensión de ejemplos que cabalgan entre dos etapas o que corresponden a una u otra según sea dado o recibido un servicio.

- Planeamiento urbano y rural.
- Códigos de construcción, vivienda, líneas vitales.

RETOS

- Lograr y mantener una visión interdisciplinaria y multisectorial.
- Considerar las variaciones climáticas y las características geológicas no como una contingencia, sino como un rasgo intrínseco de la Región.
- Conciliar las acciones provisorias (coyunturales) y las permanentes, dentro de un marco de desarrollo sostenible.