HOJA INFORMATIVA

Banco Mundial

Desarrollo Humano

Región de América Latina y el Caribe.

Enlaces: Alejandra Viveros (202) 473-4306
aviveros@worldbank.org

PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

"Ayudamos a las personas a ayudarse a sí mismas y romper el ciclo de la pobreza, mediante el mejoramiento de su acceso a los programas de protección social e inversiones en capital humano".

En América Latina y el Caribe (ALC), el número absoluto de pobres apenas disminuyó en la década de los noventa y la distribución del ingreso sigue siendo la más desigual de cualquier región del mundo en desarrollo. La pobreza se redujo del 39,7% en 1992 al 35,8% en 1998, pero 180 millones de personas aún vivían con menos de US$2 al día en 1998 y el 30% más pobre de la población sólo recibía el 8% del ingreso.

Dado que la volatilidad en América Latina y el Caribe sigue siendo alta, los países deben fortalecer sus defensas contra las perturbaciones económicas y necesitan crear redes de seguridad eficaces que protejan a los pobres en caso de pérdidas repentinas de su ingreso.

Como parte de la red de Desarrollo Humano, que también invierte en salud y educación, el Banco Mundial cuenta con una cartera de Protección Social (SP, en inglés) de US$730 millones en 12 proyectos diferentes en América Latina y el Caribe, además de los componentes de protección social incluidos en los préstamos de ajuste, proyectos ambientales y asistencia técnica.

América Latina y el Caribe es la región número uno en lo que se refiere a protección social. Entre 1991 y 1999, recibió del Banco Mundial US$5,46 mil millones o 36% del crédito total para este rubro.

El monto total de los préstamos de protección social a América Latina y el Caribe se han incrementado de US$50 millones en 1990 a US$640.6 millones en 2000, lo que equivale a un aumento de 128 por ciento.

Específicamente, el sector de Protección Social trabaja en América Latina y el Caribe en:

- **Redes de seguridad** dirigidas a los pobres, mediante transferencias de dinero, asistencia social y programas de empleo con salario mínimo

- **Fondos sociales,** que funcionan como intermediarios financieros para proporcionar inversiones elegidas por las comunidades pobres, como clínicas o escuelas.

- **Pensiones**, para mejorar el acceso de los pobres y garantizar la sustentabilidad fiscal de las obligaciones del gobierno, mediante préstamos de ajuste, préstamos para proyectos y asistencia técnica.

Redes de seguridad

***Trabajar* de Argentina**: El Banco Mundial ha otorgado US$484 millones para apoyar el programa de obras públicas, *Trabajar*, de Argentina. Este programa está destinado a financiar proyectos de pequeña escala que proporcionan trabajo e ingresos temporales a los trabajadores pobres y mejoran la infraestructura social y económica de las comunidades pobres afectadas por la recesión económica. Desde marzo de 1996, *Trabajar* ha creado cerca de 730.000 empleos temporales. Aproximadamente el 80% de sus beneficiarios provienen del 20% de los hogares más pobres del país. Los proyectos más comunes emprendidos en el marco del programa son el mejoramiento del drenaje y alcantarillado, caminos e infraestructura urbana y la construcción o rehabilitación de salas de clase, guarderías y centros sociales y deportivos.

***Manos a la Obra* de Colombia:** En mayo de 2000, el Banco Mundial aprobó un préstamo a Colombia por US$100 millones para apoyar el Proyecto de Obras de la Comunidad y Empleo, conocido también como *Manos a la Obra*, con el fin de ayudar a reducir el efecto de la crisis económica en las familias más pobres del país. Tiene el objeto de crear aproximadamente 90.000 empleos en obras de infraestructura de pequeña escala, como construcción, reparaciones y ampliaciones de escuelas, consultorios, instalaciones de salud, caminos y puentes y centros sociales, con lo que beneficia directamente a unas 171.000 personas.

Fondos sociales

El primer fondo social fue establecido por el gobierno boliviano en 1987 y ahora más de 50 países los han adoptado. Los fondos sociales sirven como intermediarios financieros para crear fondos de inversión que financien proyectos concebidos por las comunidades locales, como clínicas, rehabilitación de escuelas o incluso programas piloto que mejoren las condiciones de vida de las minorías étnicas. El Banco Mundial ha financiado fondos sociales en Belice, Argentina, Santa Lucía, Chile, Perú, Bolivia, Guatemala, Nicaragua, Honduras, Jamaica y Panamá. Después de la devastación del Huracán Mitch en 1998, estos fondos jugaron un papel central en ayudar a la reconstrucción de la infraestructura física y social de América Central.

Fondo de inversión social de Honduras. En diciembre de 2000, el Banco Mundial aprobó un crédito de la Asociación Internacional de Fomento a Honduras por US$60 millones en el marco del Quinto Proyecto de Fondo de Inversión Social. Su objetivo es aumentar el acceso de los pobres a infraestructura social y económica de pequeña escala y elaborar programas de asistencia social para grupos desfavorecidos. El Cuarto Proyecto de Fondo de Inversión Social anterior, por US$22,5 millones y aprobado en 1998, resultó ser crucial después del Huracán Mitch, puesto que desempeñó un papel destacado en responder a las necesidades urgentes de las comunidades para restablecer el acceso a los sistemas sanitarios y de agua, caminos, escuelas y centros de salud. Para garantizar que las comunidades indígenas y afrohondureñas se encuentren entre las principales beneficiarias, el proyecto incluye un programa llamado *Nuestras Raíces*, que está destinado a mejorar las condiciones de vida y las capacidades de preservar los valores y los patrimonios culturales.

Fondo de inversión social de Nicaragua: En noviembre de 1998, el Banco Mundial aprobó un crédito por US$45 millones a Nicaragua para el Tercer Proyecto de Fondo de Inversión Social. Creado en 1990, el Fondo originalmente estuvo destinado a mitigar los efectos del programa de estabilización económica luego de varios años de guerra civil. Ahora, su cometido se ha ampliado desde generar empleo y proporcionar infraestructura social y económica de pequeña escala hasta desempeñar un papel clave en el mejoramiento de las condiciones de vida y las oportunidades de desarrollo local entre los segmentos más pobres de la población del país. Entre 1998 y 2000, el Fondo ha beneficiado a cerca de 700.000 personas y ha financiado más de 3.000 proyectos, principalmente en las áreas de educación, salud y agua, generando un promedio de 16.500 empleos al año.

Pensiones

Los primeros préstamos con componentes de pensiones del Banco Mundial sirvieron para apoyar cuatro operaciones de ajuste estructural y asistencia técnica en Panamá, Costa Rica y Uruguay a mediados de los ochenta. Desde entonces se han otorgado 23 préstamos adicionales en la región.

Reforma de pensiones de Brasil: El Banco Mundial ha aportado US$1,2 mil millones en dos Préstamos Especiales para fines de Ajuste Sectorial de la Seguridad Social (S/SECALS). Estos préstamos están destinados a aumentar la cobertura entre los pobres y lograr el equilibrio del sistema de pensiones tanto fiscal (cuando el total de ingresos por aporte coincide con el total de los beneficios de pensiones pagados) como actuarial (relaciona los beneficios esperados de un individuo con los aportes anteriores del mismo individuo). Al reducir los desequilibrios y las ineficiencias colaterales y facilitar el crecimiento de los planes de pensión financiados, el sistema de pensiones de los trabajadores del sector privado logrará el equilibrio fiscal aproximadamente en el año 2003, con un superávit que ascenderá al 1% del PIB en 2010 (en lugar de un déficit del 2% del PIB sin la reforma). El Segundo Préstamo Especial para fines de Ajuste Sectorial de la Seguridad Social del año 2000 por US$500 millones, que siguió al Primer S/SECAL por US$757,57 de 1999, incluye una provisión para proteger a las mujeres y a los trabajadores rurales en particular, a través del plan de Pensiones para la Vejez.

Encuestas de Administración del Riesgo Social: El Banco Mundial ha iniciado un esfuerzo de investigación a nivel regional para identificar las barreras económicas e institucionales que han excluido a grandes segmentos de la población trabajadora y a los pobres de la cobertura bajo los sistemas formales de seguridad social. Esta investigación de la cobertura se inició con una Encuesta sobre Previsión de Riesgos Sociales (o PRIESO) de 2.278 trabajadores en Santiago de Chile en enero de 2000. En la encuesta se examinan las estrategias institucionales y las estrategias informales o tradicionales adoptadas por los hogares ante riesgos en sus ingresos originados por la imposibilidad de trabajar por motivos de vejez, invalidez, lesión laboral y la muerte del cónyuge generador de ingresos. Los resultados de la PRIESO en Chile se esperan para mediados de 2001 y se planifican encuestas similares en otros países de la región que han reformado sus sistemas públicos de pensiones.

Creación de capacidades en el diseño de reformas de los sistemas públicos de pensiones. El Banco Mundial ha realizado sesiones de capacitación en el uso de su *Conjunto de Herramientas de Simulación de Opciones para la Reforma de Pensiones* (PROST, en inglés), para funcionarios de seguridad social de Brasil, Ecuador, El Salvador, Costa Rica, Nicaragua y Paraguay. Mediante esta capacitación, el Banco ha proporcionado a estos países una herramienta

actuarial para simular tanto los efectos fiscales de las reformas de pensiones como su efecto patrimonial. El modelo PROST es una herramienta versátil y poderosa para el análisis cuantitativo de las reformas de los sistemas públicos de pensiones y actualmente se usa en más de 46 países del mundo, incluidos los miembros del Banco Central Europeo.

Para obtener más información, visite www.bancomundial.org .

-###-